



**ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
РОССИЙСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
«ЗЕЛЕННЫЕ»**

Региональное отделение в Республике Адыгея

385060, Республика Адыгея, г. Майкоп,
станция Ханская, ул. Полевая, 50

Моб. тел. +7 (918) 425-84-35
E-mail: brinikh50@gmail.com

Исх. № 04 от 25.01.2019 г.

Министру строительства, транспорта,
жилищно-коммунального и дорожного
хозяйства Республики Адыгея
В.Н. КАРТАМЫШЕВУ

Уважаемый Валерий Николаевич!

Согласно пункту 29 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 г. № 1130, корректировка территориальных схем осуществляется путем внесения в нее изменений по мере необходимости. Одним из оснований для корректировки территориальной схемы, согласно подпункту «а» пункта 30 указанных Правил является изменение условий реализации территориальной схемы, в том числе соответствующие изменения законодательства Российской Федерации, выявление новых источников образования отходов, мест накопления отходов, объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Республике Адыгея была утверждена приказом Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Адыгея от 26.09.2016 г. № 159-п. Разработка данной Схемы проводилась на основании постановления Правительства РФ от 16.03.2016 г. № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами». А 22 сентября 2018 года Правительством РФ было принято постановление № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем», которым введены дополнительные требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами.

Учитывая вышеизложенное, действующая в Республике Адыгея Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, подлежит корректировке. Прошу провести в установленном порядке процедуру корректировки Терсхемы, с учетом прилагаемых к настоящему обращению замечаний и предложений.

Приложение: Замечания и предложения по корректировке Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Республике Адыгея – на 3-х листах.

Председатель Совета

В.А. Бриних

Юршица А.Н. Адыгея 25.01.19

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**по корректировке Территориальной схемы обращения с отходами,
в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Республике Адыгея**

1. Следует изменить структуру (состав и содержание) Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Республике Адыгея (далее – Схемы) по следующим позициям:

1.1. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) необходимо разработать в соответствии с постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2016 года № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (подпункт «г» пункта 4 постановления Правительства РФ от 22.09.2018 г. № 1130, далее – пост. № 1130). Действующие в настоящее время нормативы разработаны расчетным методом в нарушение указанного постановления № 269, а также принятых на его основе Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28.07.2016 г. № 524/пр.

С учетом периода времени между принятием постановления Правительства РФ от 4 апреля 2016 года № 269 и утверждением 26 сентября того же года Схемы, выполнить требования данного постановления было физически невозможно. Но и расчеты нормативов накопления ТКО фактически никто не производил. Нижеприведенная таблица 1 прямо указывает на это.

Таблица 1. Нормы накопления ТКО на 1 человека за год

Источник сведений	Многоквартирные дома, м ³	Индивидуальные жилые дома, м ³
ГОСТ Р 51617-2000. Утратил силу с 01.07.2015 г. (благоустроенные/неблагоустроенные)	0,90...0,92	1,10...1,90
СП 42.13330.2011 (благоустроенные/неблагоустроенные)	0,90-1,00	1,10-1,50
Мирный А. Н. Абрамов Н. Ф. и др. «Санитарная очистка и уборка населенных мест», Справочник, 2005 г.	1,0-1,1	1,20-1,50
Территориальная схема обращения с отходами в РА (малые нас. пункты/большие нас. пункты)	1,96/2,01	2,40/2,59
Территориальная схема обращения с отходами в РА (по муниципальным образованиям):		
МО город Адыгейск	1,96	2,40
МО город Майкоп	2,01	2,59
МО Гиагинский район	2,40	2,43
МО Кошехабльский район	1,96	2,40
МО Красногвардейский район	1,96	2,40
МО Майкопский район	1,96	2,40
МО Тахтамукайский район	1,96	2,40
МО Теучежский район	1,96	2,40
МО Шовгеновский район	1,96	2,40
Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 28.10.2016 года № 198	1,79	2,11
1-я зона: Майкоп, Адыгейск, Энемское,	1,80	2,24

Яблоновское и Тлюстенхабльское городские поселения		
2-я зона: Гиагинский, Красногвардейский, Кошехабльский, Майкопский, Тахтамукайский, Теучежский и Шовгеновский районы	1,95	2,00
3-я зона: Абадзехское, Даховское и Каменноостское сельские поселения Майкопского района	1,79	2,11

При этом следует учитывать, что под благоустройством жилого фонда в части накопления ТКО во всех источниках принимается наличие газа и центрального отопления, а под неблагоустроенностью – наличие индивидуального отопления на твердом топливе, что подразумевает дополнительное накопление ТКО за счет золы. Сейчас граница такого понимания благоустройства/неблагоустройства практически исчезла, т.к. почти весь частный сектор уже газифицирован. Наоборот, в частном секторе объемы накопления ТКО по факту намного меньше, чем в городах, т.к. значительная часть ТКО в частных домах утилизируется на месте. Проще говоря, население частного сектора частично осуществляет раздельный сбор ТКО и их частичную утилизацию, в результате чего объемы вывоза ТКО должны существенно сокращаться, а не возрастать.

Как следует из таблицы 1, накопление ТКО на одного человека в год во всех муниципальных районах, за исключением Гиагинского, а также в городе Адыгейске совпадает до сотых знаков после запятой, что простым совпадением объяснить невозможно. Таким образом, сведения из Схемы о количестве накопления ТКО у населения муниципальных образований фальсифицированы и подлежат пересмотру.

ГОСТ Р 51617-2000, на который есть ссылка в подразделе 2.3 Схемы, тратил силу с 01.07.2015 г., т.е. задолго до разработки Схемы. В этом же подразделе, где сделана попытка обосновать нормативы накопления ТКО, выявлен прямой подлог разработчиков Схемы. Так, в Схеме указано, что «с учетом объективных факторов (повышения степени благоустройства жилищного фонда, роста объема упаковок и т.д.) расчет объемов образования ТКО выполнен с учетом ежегодного увеличения норм накопления ТКО по объему на 5% в год [6]. В списке литературы под номером 6 указано издание «Мирный А. Н. Абрамов Н. Ф. и др. «Санитарная очистка и уборка населенных мест», Справочник, Академия коммунального хозяйства им. К. Д. Памфилова, Москва, 2005». На самом деле, в этом справочнике написано следующее: «Уточнение норм накопления ТБО целесообразно проводить каждые 5 лет. Норма накопления ТБО по массе возрастает в пределах 0,3...0,5 % в год, а по объему — 0,6... 1,2 % в год». Таким образом, ежегодное увеличение расчетным способом норм накопления ТКО завышено в Схеме более чем в 10 раз.

В целом следует отметить, что утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 28.10.2016 года № 198 нормативы накопления ТКО полностью не соответствуют нормативам, указанным в Схеме, чего быть не должно в принципе.

1.2. В соответствии с пунктом 5 пост. № 1130, Схема должна быть дополнена следующими разделами:

з) данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

и) оценка объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

к) прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

м) электронная модель территориальной схемы;

1.3. В разделе Схемы «Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов» должны дополнительно содержаться следующие данные:

в) о доле обезвреженных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов (процентов);

г) о доле утилизированных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов (процентов);

д) о доле обработанных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов (процентов);

е) о доле захороненных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов (процентов).

1.4. Раздел «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» должен дополнительно содержать:

в) данные о количестве отходов (суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов), принимаемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, а также данные о количестве обработанных, утилизированных, обезвреженных и размещенных отходов;

г) сведения из проектной документации объектов обработки, утилизации, обезвреживания и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов:

о производственной мощности (тонн/единиц в год, суммарно по видам отходов), применяемых технологических решениях и об оборудовании объектов обработки, утилизации, обезвреживания и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

о проектной мощности объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

д) сведения о наличии заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, согласованной в установленном порядке санитарно-защитной зоне, лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности у эксплуатирующей объект обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов организации, индивидуального предпринимателя, реквизитах документа, содержащего информацию о включении объекта размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов;

е) данные о состоянии объектов, включая информацию о свободной мощности для объектов размещения отходов, оставшемся сроке службы для мусоросжигательных заводов и мощности (фактической и проектной) для сортировочных объектов.

Председатель Совета



В.А. Бриних